SACHSEN-ANHALT
Ministerium für Wissenschaft, Energie, Klimaschutz und Umwelt

Vom europäischen Rahmen zur Landesstrategie: Klimaschutz und Energieeffizienz als Pflichtaufgabe der Verwaltung

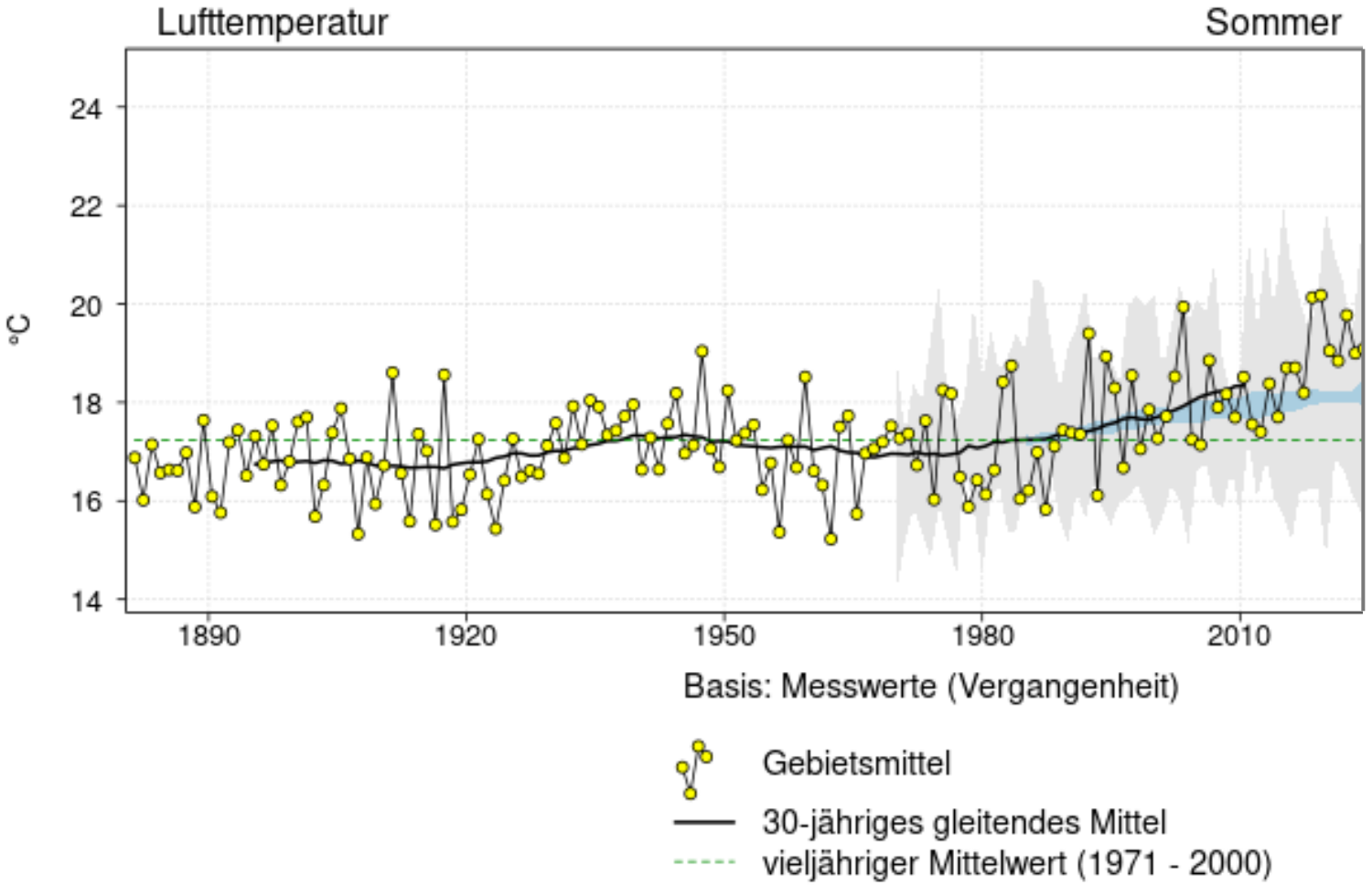
20.08.2025

Dr. Jacob Zhao

Ministerium für Wissenschaft, Energie, Klimaschutz und Umwelt
des Landes Sachsen-Anhalt

Bild: NASA - A Sky View of Earth From Suomi NPP

Die Sommer in Sachsen-Anhalt werden immer heißer



- Europa ist der sich am schnellsten erwärmende Kontinent
- Zunehmende Gefahren durch Hitze für:
  - Menschliche Gesundheit
  - Natur
- Außerdem:
  - Trockenheit im Sommer
  - Häufigere und intensivere Extremwetterereignisse

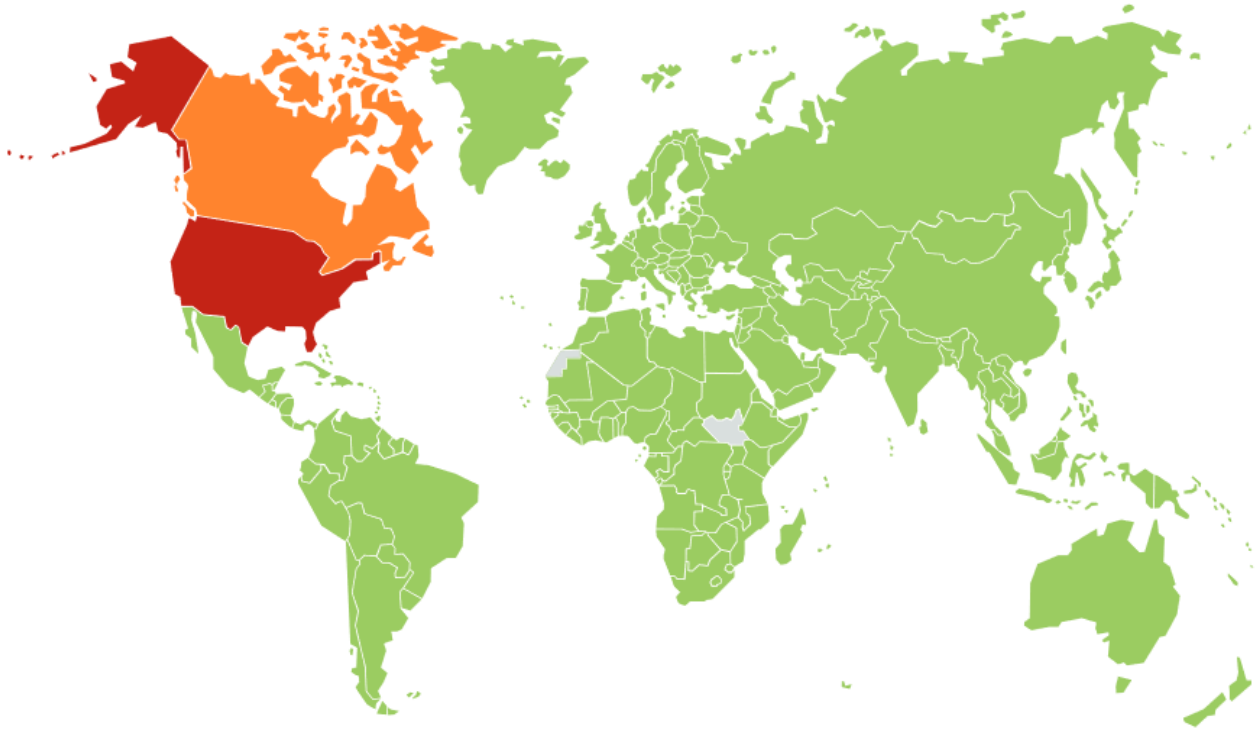
➢ Enorme volkswirtschaftliche Schäden

Herausforderung für die Weltgemeinschaft: Erste Weltklimakonferenz 1979 in Genf

- Wissenschaftler, Politiker, Behördenvertreter aus **53 Ländern**
- Beschlüsse: Schaffung Weltklimaprogramm => Klima + Veränderung untersuchen, Datenaustausch, Messnetze
- Gründung Weltklimarates **IPCC** angestoßen, ab 1988 Forscher tragen neusten Wissenstand zusammen

Klimaschutz – Herausforderung für die Weltgemeinschaft

16. Februar 2005: Das KYOTO PROTOKOL



192

Länder

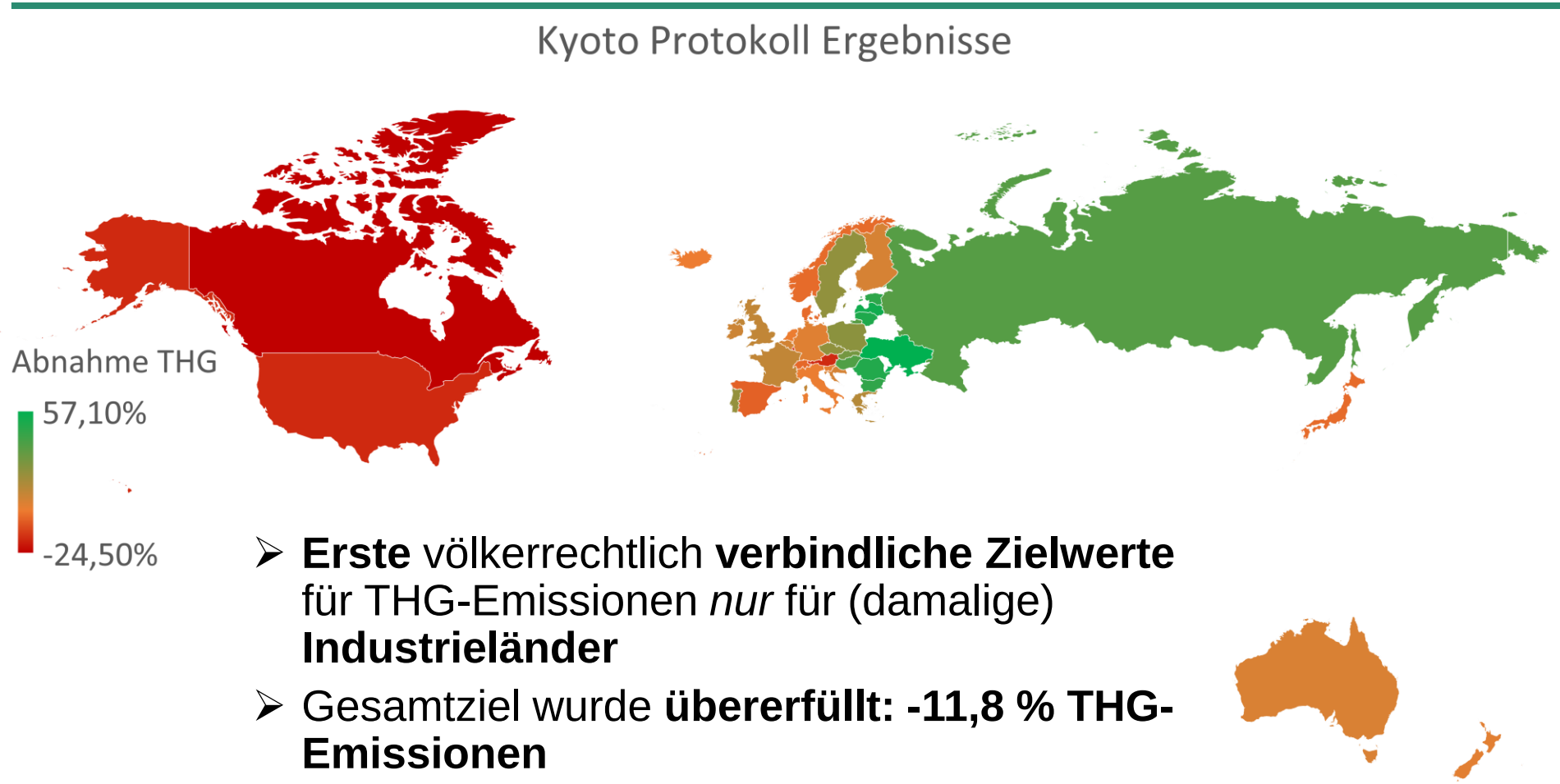
- **unterzeichnet und ratifiziert**
- **ratifiziert aber zurückgezogen**
- **unterzeichnet aber nicht ratifiziert**

Ziel ↓ 5,2 %

Treibhausgasemissionen bis 2012 verglichen mit 1990

Nach: Andy Brunning/Compound Interest

Klimaschutz – Herausforderung für die Weltgemeinschaft

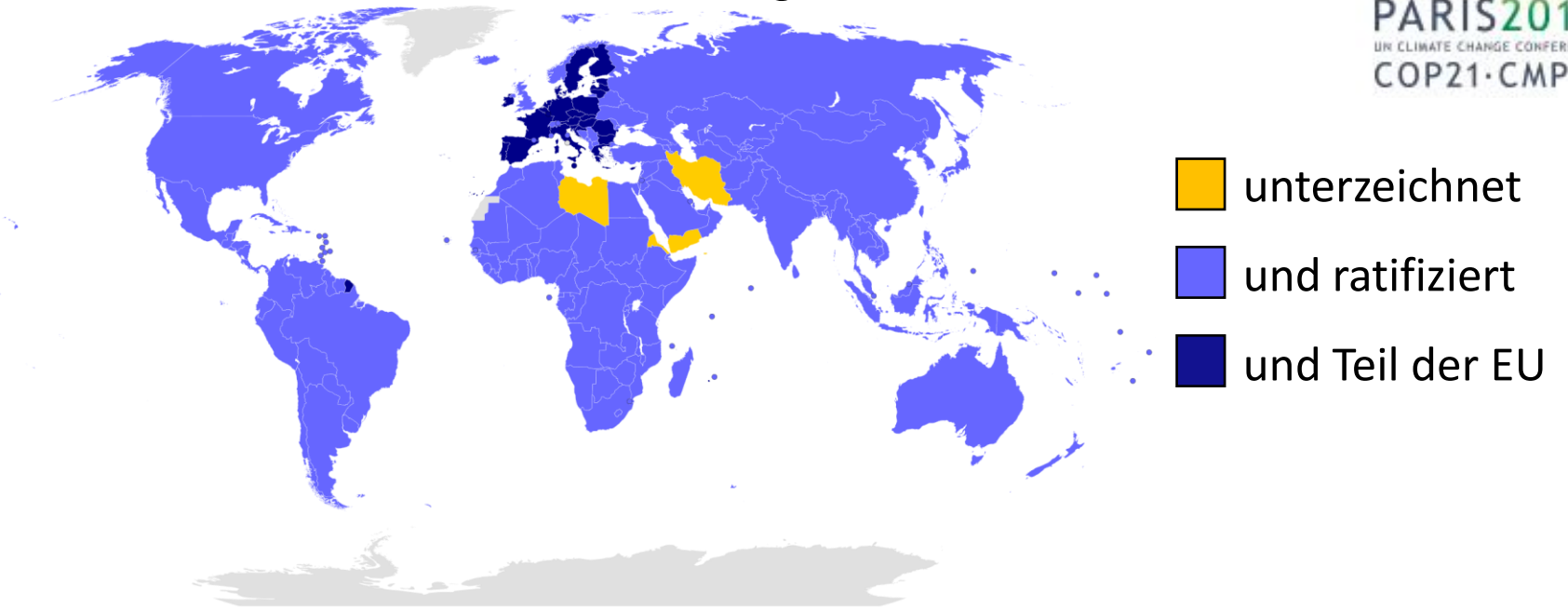


- **Erste** völkerrechtlich **verbindliche Zielwerte** für THG-Emissionen *nur* für (damalige) **Industrieländer**
- Gesamtziel wurde **übererfüllt: -11,8 % THG-Emissionen**
  - Grund: Zusammenbruch Ostblock

Grafik: Eigene Darstellung

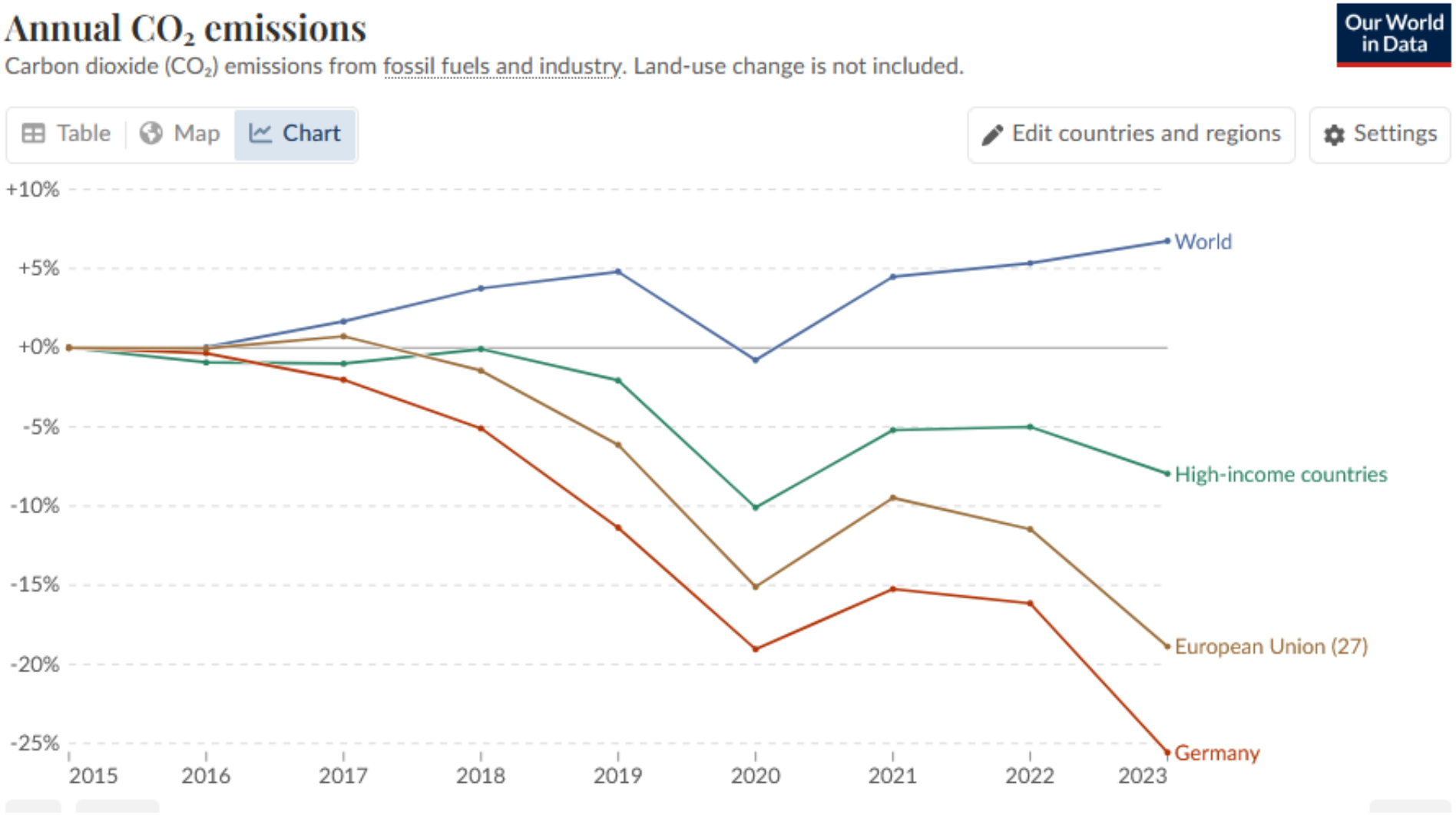
Klimaschutz – Herausforderung für die Weltgemeinschaft

- Übereinkommen von Paris, 2015 (in Kraft 2016)
  - Begrenzung des Anstiegs der globalen Durchschnittstemperatur auf **deutlich unter 2 °C**
  - Wenn möglich Begrenzung auf 1,5 °C
  - *Nur* **Absichtserklärung**



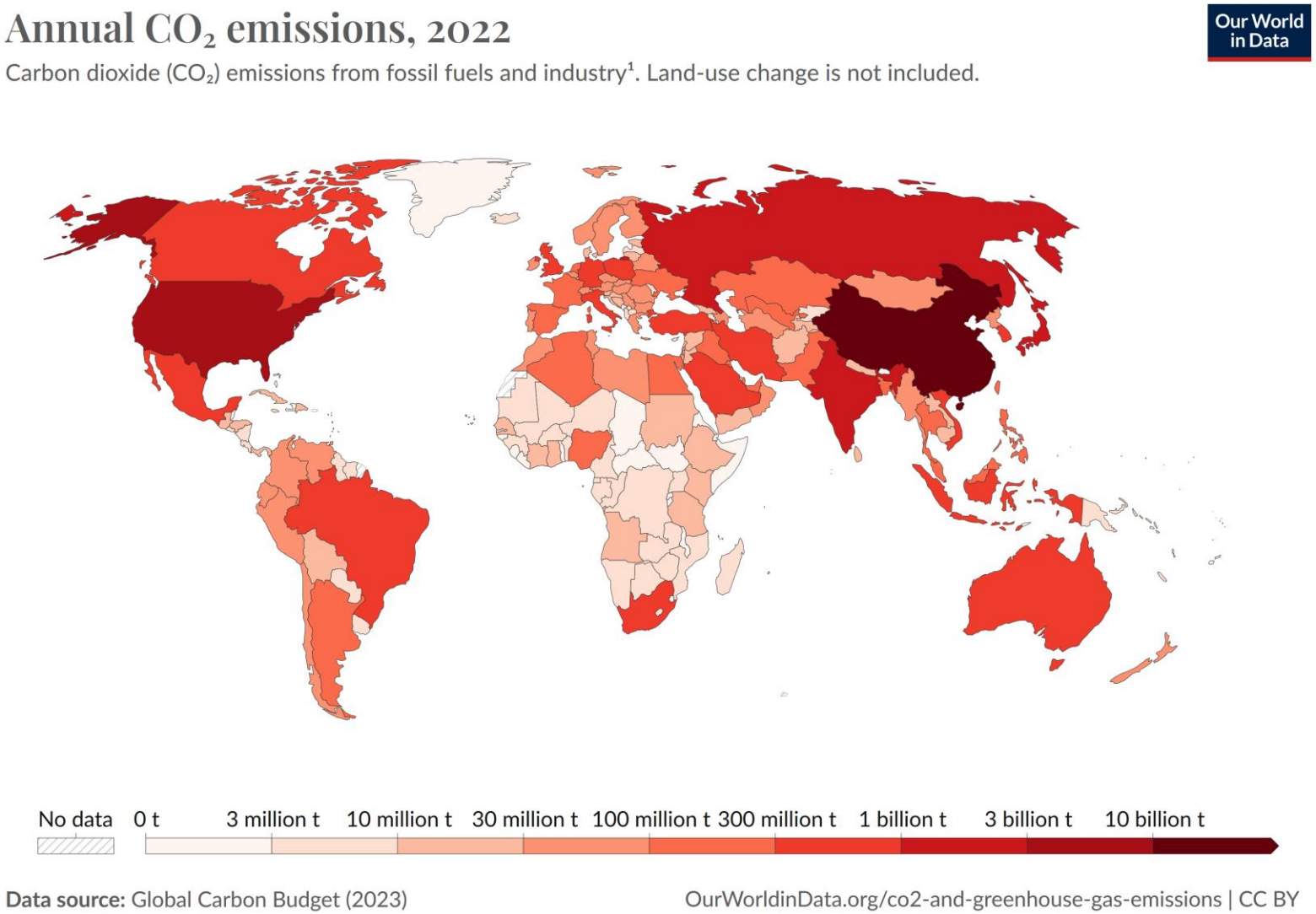
Grafik: https://en.wikipedia.org/wiki/Paris_Agreement

Klimaschutz – Herausforderung für die Weltgemeinschaft



- **Globale** CO_2-Emissionen **steigen** weiter
- Immerhin: leichte **Reduktion in reichen Staaten**

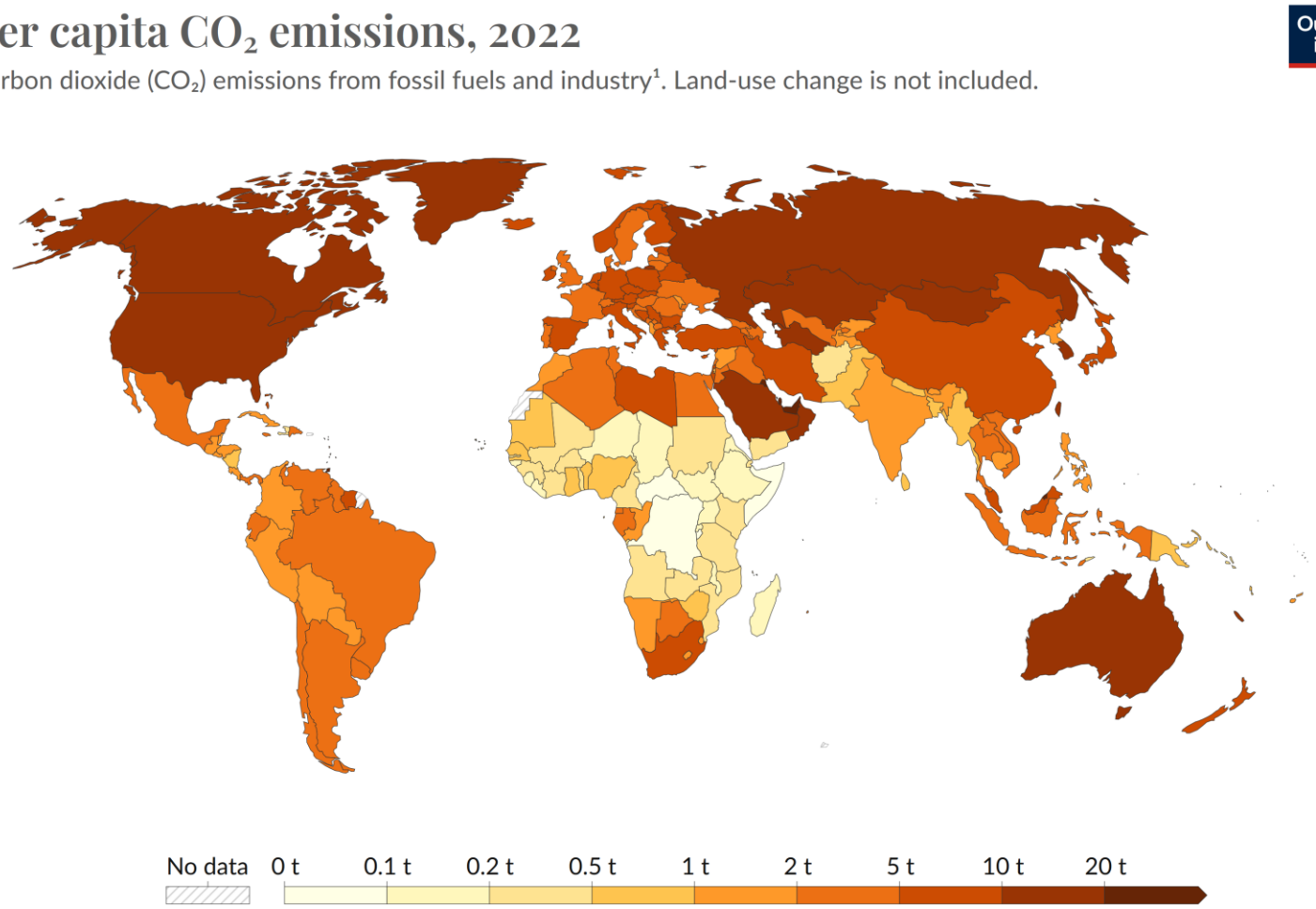
Klimaschutz – Herausforderung für die Weltgemeinschaft



- **Deutschland** emittierte 2023 etwa **666 Mt CO_2** und landet damit auf **Platz 8** der größten Verschmutzer.

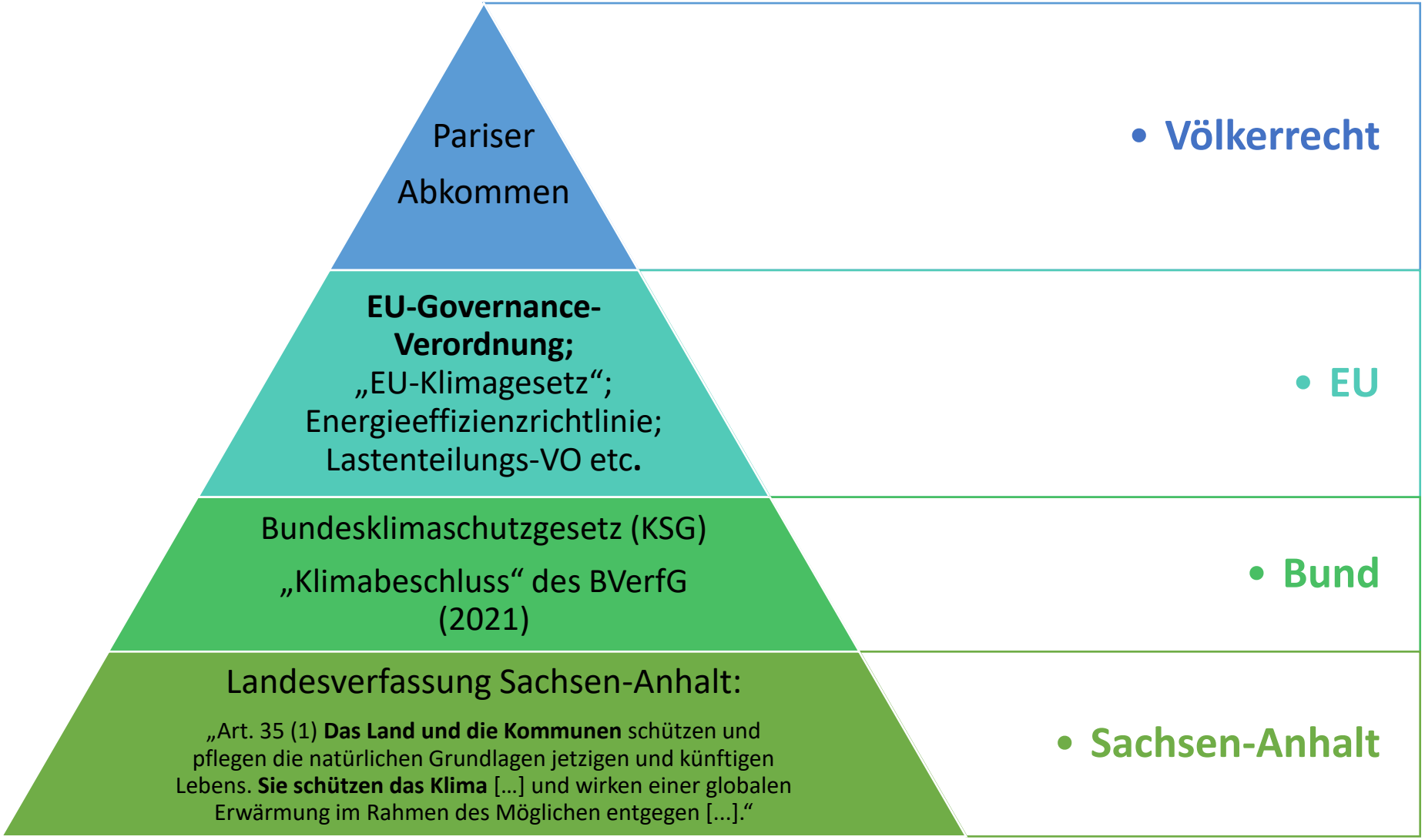
- China und die USA landen auf Platz 1 und 2. Haben jedoch eine deutlich größere Bevölkerung.

Klimaschutz – Herausforderung für die Weltgemeinschaft



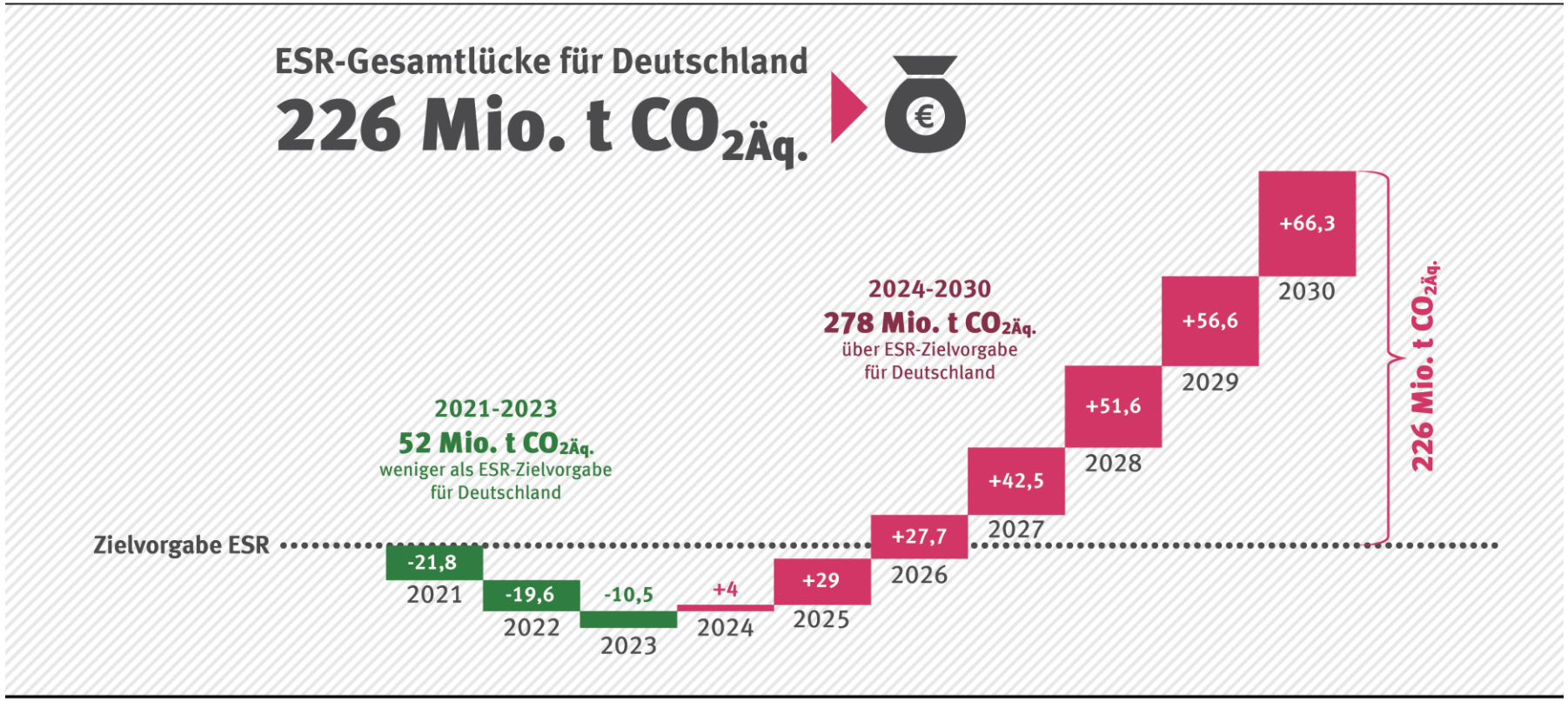
- Bei den **Prokopf-Emissionen** lagt Deutschland mit **8,0 t** gleichauf mit China
  - 2023 lag China erstmals vor Deutschland
- Wenn man den Konsum von Gütern mit betrachtet (Stand 2021):
  - Deutschland 10 t
  - China 7 t

Klimaschutz – Vom Völkerrecht nach Sachsen-Anhalt



Lastenteilungsverordnung – Verpflichtungen des Bundes gegenüber der EU

Entwicklung der Treibhausgasemissionen nach EU-Klimaschutzverordnung (ESR) 2021 bis 2030



Quelle: Umweltbundesamt 2025

- **Alles außer EU-Emissionshandel**
- Lineare Minderungsziele
- Sektoren **Gebäude** und **Verkehr** werden zum Problem
- Gerade hier: **Vorbildwirkung der öffentlichen Hand**

Europäische Energieeffizienzrichtlinie (EED)

- veröffentlicht am 20.09.2023, in Kraft seit 10.10.2023; Umsetzung bis 11.10.2025
- EU-Ziel 2030: Endenergie ≤ 763 Mtoe, Primärenergie ≤ 992,5 Mtoe (≈ −11,7 % ggü. Referenzszenario 2020), sowie **„Energy Efficiency First“ (Art. 3)“**
- Einsparverpflichtungen (Art. 8–10): Mitgliedstaaten müssen jährliche Endenergie-Einsparungen schrittweise hochfahren (Ø 1,5 % bis 2030; mit Ramp-Up-Pfad 2024–2030)
- **Öffentlicher Sektor als Hebel:** eigener Verbrauchszielpfad und Gebäuderenovierungspflicht

Pflichten des öffentlichen Sektors

- **Verbrauchsminderung:** Gesamter Endenergieverbrauch aller öffentlichen Stellen (zentral, regional, lokal, kombinierter Wert) muss jährlich um 1,9 % ggü. 2021 sinken;
- **3 %-Sanierungspflicht:** Jährlich 3 % der Nutzfläche aller öffentlichen Gebäude > 250 m² sind auf (nahezu) Null-/Zero-Emission-Standard zu renovieren

Klimaschutz – „Klimabeschluss“ des BVerfG vom 24.03.2021

Der Staat ist zum Klimaschutz verpflichtet!

- Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG: „Jeder hat das Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit.“
- Art. 20a GG: „Der Staat schützt auch in Verantwortung für die künftigen Generationen die natürlichen Lebensgrundlagen […].“

BVerfG, Beschluss v. 24.03.2021, AZ: 1 BvR 2656/18, Rz. 193

KSG-Novelle 2021

Foto: Rainer Lück - Wikimedia

„Klimabeschluss“ des BVerfG – Reaktion des Kabinetts Merkel IV

KSG-Novelle 2021

- Ausgestaltung des Zielpfads ab 2031 bis hin zur Klimaneutralität:
  - bis 2030: 65 % THG-Minderung
  - bis 2040: 88 % THG-Minderung
  - bis 2045: Netto-THG-Neutralität
- Stärkere Absenkung der Jahresemissionsmengen

Foto: Tallinn Digital Summit - Wikimedia

Klimaschutz – Kabinett Scholz

KSG-Novelle 2023

- Änderung bei Evaluierung der Zielerreichung:
  - nicht im Rückblick, sondern in die Zukunft gerichtet
  - Mehrjähriger Bezugszeitraum
  - **Sektorübergreifend**

Foto: Lula Official - Wikimedia

Gesetz zur Steigerung der Energieeffizienz in Deutschland (Energieeffizienzgesetz – EnEfG)

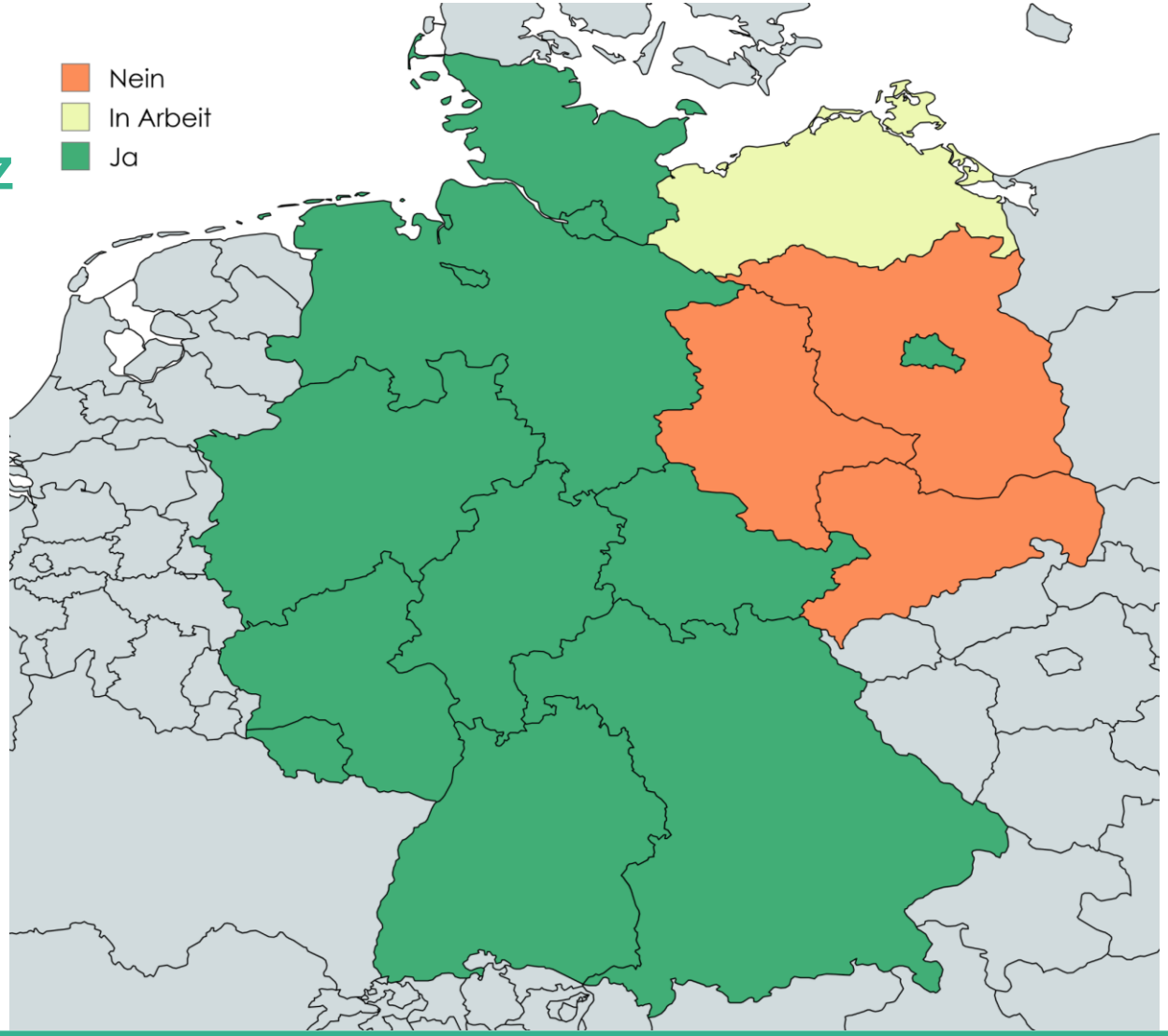
- Bundesgesetz zur **Steigerung der Energieeffizienz** in Deutschland; in Kraft seit **18.11.2023**
- setzt verbindliche Rahmenbedingungen, um den End- und Primärenergieverbrauch zu senken
- setzt die revidierte EU-Energieeffizienz-Richtlinie teilweise in deutsches Recht um und verankert das Prinzip **„Energy Efficiency First“**
- legt nationale **Energieeffizienzziele** und Beiträge zur EU-Zielerreichung fest; sieht **Monitoring/Reporting** und eine **Vorreiterrolle der öffentlichen Hand** vor (u. a. Maßnahmenpfade bis 2030 für Bund **45 TWh/Jahr**, für Länder **3 TWh/Jahr**)
- Neben Pflichten für Unternehmen, Rechenzentren auch **Pflichten für Öffentliche Stellen & Verwaltung: Öffentliche Stellen** haben **eigene Pflichten**, werden in einem **Energieverbrauchsregister** geführt und müssen Einspar- und Managementvorgaben erfüllen; Länder berichten jährlich aggregierte Verbräuche
- Lt. KoaV CDU/CSU/SPD soll EnEfG novelliert und auf EED-Anforderungen zurückgeführt werden

EnEfG – Bedeutung für die Verwaltung

- **Verbindliche Sparpfade aufstellen:** Für jede öffentliche Stelle ≥ 1 GWh jährliche **2 %-Zielpfade** mit **Maßnahmenplan** (Einzelmaßnahmen, Zeitachse, Verantwortliche, Budget)
- **Energiemanagement verankern:** Bis **30.06.2026 ISO 50001/EMAS** (≥ 3 GWh) bzw. **vereinfachtes EMS** (1–< 3 GWh) einführen; Prozesse, Messkonzepte, Datenqualität und Nachweisführung aufbauen
- **Daten & Berichtswesen organisieren:** Interne Verbrauchsdaten standardisiert erfassen, **jährlich** an das Land liefern; Schnittstellen zum BfEE-Template/Energieverbrauchsregister vorbereiten
- **Portfoliosteuerung & Priorisierung:** Maßnahmen nach **Kosten-Nutzen** und **Einsparwirkung** priorisieren (z. B. Regelung/HLK, Beleuchtung, Gebäudeautomation, Fuhrpark/IT); **Übererfüllungen** strategisch als „Puffer“ nutzen
- **Schnittstelle zu Ländern/Kommunen:** Auch wenn Kommunen nicht Teil der EnEfG-Definition „öffentliche Stelle“ sind, müssen Länder deren Verbräuche melden – **Datenwege** und **Governance** landesseitig klären.

Klimaschutz – Rechtlicher Rahmen auf Landesebene

Länder mit Klimaschutzgesetz



Grafik: Eigene Darstellung mit mapchart.net

Klimaschutzrecht in Sachsen-Anhalt

- Art. 35 **Landesverfassung** Sachsen-Anhalt
  - „(1) **Das Land und die Kommunen** schützen und pflegen die natürlichen Grundlagen jetzigen und künftigen Lebens. **Sie schützen das Klima** […] und wirken einer globalen Erwärmung im Rahmen des Möglichen entgegen [...].“
  - „(2) Jeder einzelne ist verpflichtet, hierzu nach seinen Kräften beizutragen.“ […]
  - „(4) Das Nähere regeln die Gesetze.“
- Kein Landesklimaschutzgesetz

Klimaschutz im Koalitionsvertrag 2021-2026 für Sachsen-Anhalt

Treibhausgasminderungsziel

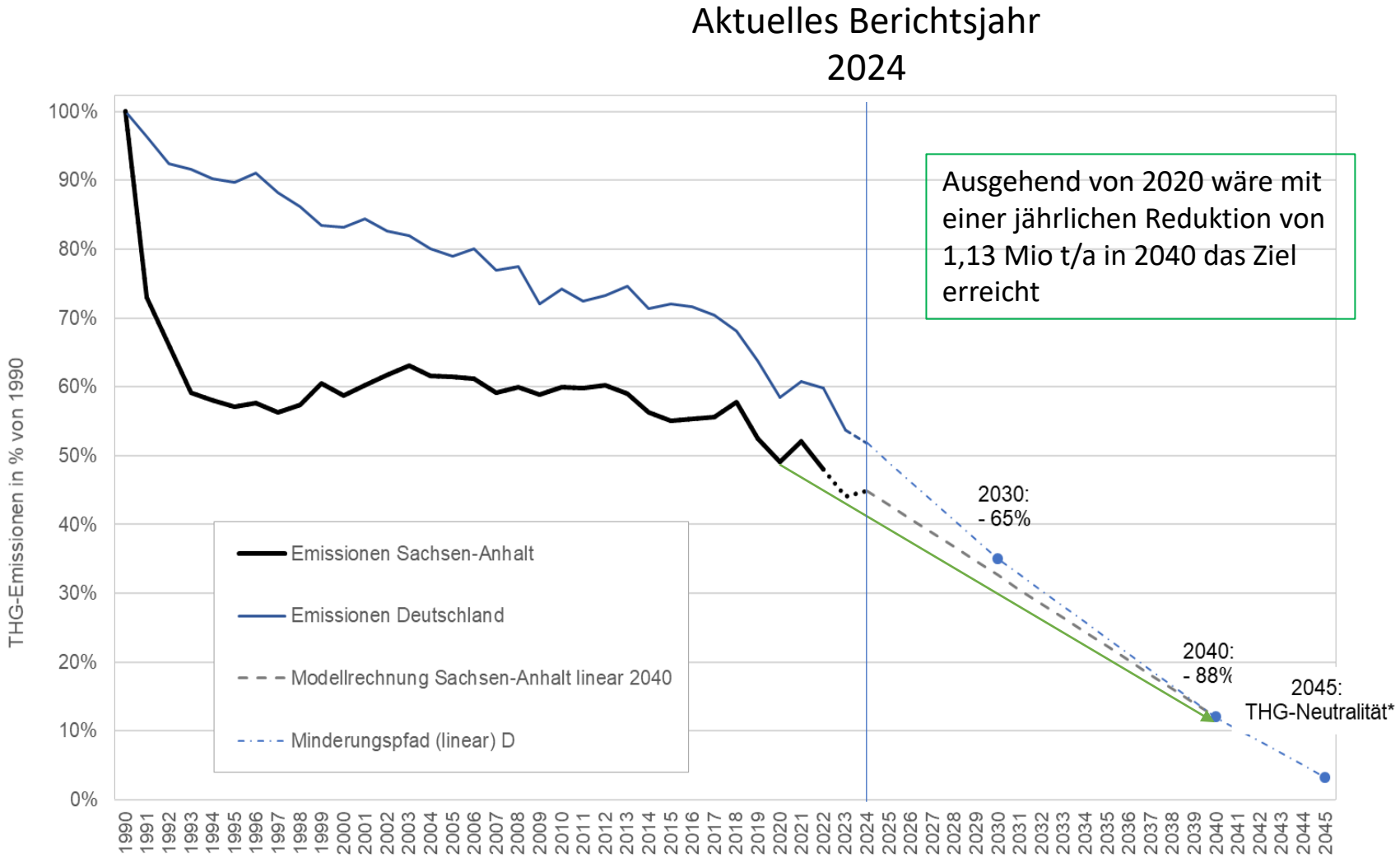
- „Ausstoß von Treibhausgasen in dieser Legislatur, also bis 2026, um 5,65 Millionen Tonnen CO_2-Äquivalent reduzieren"

Zukunft- und Klimaschutzkongress (ZuKK)

- 2022/2023
- Zusammenbringen von Wissenschaft, Wirtschaft, Kommunen und Bürgerinnen und Bürgern
- Schub für Umsetzung von Energiewende- und Klimaschutzmaßnahmen
- Koalitionsvertrag: „Die Ergebnisse dieses Kongresses finden im Regierungshandeln Niederschlag“

Foto: Sandro Halank - Wikimedia

THG-Emissionen in Sachsen-Anhalt – aktueller Stand und Ausblick



- im Koalitionsvertrag vereinbarte Ziel entspricht der linearen Reduktion der THG-Emissionen, um den Zielpfad des novellierten Bundes-Klimaschutzgesetzes bis 2040 in Sachsen-Anhalt einzuhalten
- Leichter Anstieg der Emissionen von 2023 zu 2024

Ressortplan KLIMA

Kabinettsbeschluss am 22.10.2024

- Strukturiert nach Ressorts
  - Darstellung der jeweiligen Herangehensweise
- 75 der 85 Vorhaben des ZuKK-Aktionsplans aufgenommen
- Auch Aktionen für die aktuell Ressourcen fehlen (15)
- Unter anderem Maßnahme: **Klimaneutralität der Landesliegenschaften bis 2045**
- Aktuell: Erstellung Monitoringbericht 2023/2024

Zusammenfassung – Klimaschutz

- Klimaschutz erfordert Zusammenarbeit über alle Ebenen
- Die Verwaltung hat eine Vorbildfunktion

- **Wichtigste Instrumente:**
  - Der **Ausbau** erneuerbarer Energien
  - Steigerung der **Energieeffizienz**
  - Verbesserung der **Energiesuffizienz**

- Aktuell in Sachsen-Anhalt:
  - ZuKK-Aktionsplan/Ressortplan KLIMA

Ende

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!